

СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИИИ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ ГРУЗИИ, МОЛДОВЫ И УКРАИНЫ

А. Русакович, кандидат исторических наук, доцент,
Белорусский государственный университет,

П. Барахвостов, магистрант,
Белорусский государственный университет

Важной тенденцией развития на постсоветском пространстве в 2014 г. являлось подписание Грузией, Молдовой и Украиной Соглашений об ассоциации с Европейским союзом и начало их реализации. Соглашение об ассоциации с ЕС Украиной были подписаны в два этапа: 21 марта 2014 г. представители ЕС и премьер–министр Украины А. Яценюк подписали политический блок соглашения, касающийся политического взаимодействия, вопросов безопасности, борьбы с терроризмом, сотрудничества в других сферах, 27 июня была подписана экономическая часть соглашения. 16 сентября 2014 г. соглашение ратифицировано Верховной радой Украины. Грузия и Молдова подписали Соглашения об ассоциации 27 июня 2014 г. 18 июля 2014 г. соглашение было единогласно ратифицировано парламентом Грузии. 2 июля 2014 г. соглашение ратифицировал парламент Молдовы. Европейский Парламент во второй половине 2014 г. ратифицировал Соглашения об ассоциации с Грузией, Молдовой и Украиной.

Соглашение об ассоциации означает принятие определенных обязательств перед Европейским союзом, выражающихся в приближении законодательства и административных процедур государства к соответствующим нормам и процедурам ЕС в различных областях: охрана окружающей среды, финансовые услуги, транспорт, социальная политика, техническое регулирование; установление тесных политических связей; сотрудничество в сфере безопасности и др. Кроме того, в рамках соглашений ЕС предлагает создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, что предполагает снятие таможенных барьеров и торговых квот и гармонизацию торгового законодательства стран–участниц и ЕС. Одним из приоритетных направлений является сотрудничество в сфере энергетики с целью решения проблемы энергетической безопасности и доступа стран–участниц к ресурсам европейского энергетического рынка, развитие альтернативных путей поставок энергоносителей. Значительным направлением сотрудничества в рамках Соглашения об ассоциации является решение «визового» вопроса: облегченное получение виз для определенных категорий граждан и в перспективе приведение миграционной политики и практики стран–партнеров в соответствие с требованиями Евросоюза [9].

Следует отметить, что вступление в силу Соглашения об ассоциации представляет собой сложный и длительный процесс, предполагающий в том числе ратификацию данного международного договора на национальном уровне в 28 государствах — членах ЕС. На практике существует механизм временного применения, суть которого заключается в том, что международный договор становится юридически обязательным для договорных сторон, даже если он не вступил в силу [5].

Подписание Соглашений об ассоциации внесло дополнительные осложнения в отношения между Россией, с одной стороны, Грузией, Молдовой и Украиной, с другой. Например, Россия жестко отреагировала на ратификацию Соглашения об ассоциации Молдовы с ЕС, введя таможенные пошлины, а впоследствии и запрет на ввоз молдавских товаров: мяса, овощей, фруктов, вина и т. п. Москва свое решение объяснила опасением, что ассоциация Молдовы с Евросоюзом при сохранении зоны свободной торговли в СНГ может привести к неконтролируемому наплыву товаров в РФ. С 1 сентября 2014 г. началась имплементация Соглашения об ассоциации Молдовы с ЕС. Первыми ее шагами стали: либерализация визового режима с ЕС, улучшение дорожной инфраструктуры, ввод в эксплуатацию соединительного газопровода между Румынией и Молдовой, либерализация авиарынка. Следует отметить, что успехи имплементации Соглашения в Молдове зависят от того, насколько проевропейские партии смогут сформировать правящую коалицию по результатам выборов 30 ноября 2014 г., на которых сторонники ассоциации с ЕС и противники получили примерно равное число голосов [2; 3; 4].

По предложению России 12 сентября 2014 г. в Брюсселе на переговорах «Украина — Россия — ЕС» была достигнута договоренность об отсрочке до 31 декабря 2015 г. имплементации части Соглашения, касающейся создания зоны свободной торговли Украина-ЕС [7].

Несмотря на сложности в российско-украинских отношениях, Украина с 1 ноября 2014 г. заявила о временном применении части Соглашения об ассоциации, касающейся таких важных сфер, как верховенство права, борьба с преступностью и коррупцией, осуществление политического диалога и реформ, политической ассоциации, сотрудничества и конвергенции в сфере иностранных дел и политики безопасности. На основе Соглашения об ассоциации руководство Украины приступило к реализации экономических и социальных реформ «Стратегия реформ — 2020». Одним из первоочередных шагов в этом направлении являлось принятие антикоррупционной стратегии Украины на 2014—2017 гг. и пакета антикоррупционных законов, предусматривающих создание органа для противодействия коррупционным правонарушениям; осуществление

реформирования системы противодействия коррупции в соответствии с международными стандартами и создание Национальной комиссии по вопросам предупреждения коррупции; обеспечение свободного доступа к Государственному реестру вещевых прав на недвижимое имущество [6]. Предполагается, что в Украине будет обеспечена прозрачность финансирования деятельности политических партий, выборных органов. Также будут подготовлены и внесены изменения в законы о государственной службе и о службе в органах местного самоуправления. В самом ближайшем будущем планируется принять закон о защите лиц, уведомляющих о коррупции. Антикоррупционная стратегия предусматривает проведение реформирования законодательства в сфере государственных закупок с целью устранения коррупционных рисков и внедрения прозрачной схемы их проведения. Кроме того, будут внесены изменения в Конституцию Украины и законодательные акты, направленные на реформирование судостроительства, статуса судей и прокуратуры, обеспечивающие приближение данной сферы к европейским стандартам.

Соглашение об ассоциации предусматривает усиление экономического сотрудничества Украины и ЕС, проведение широкомасштабной модернизации экономики с целью ускорения адаптации к нормам и стандартам Европейского союза. Временное применение Украиной раздела «Экономическое и секторальное сотрудничество» Соглашения позволяет усилить сотрудничество с ЕС в таких сферах, как энергетическое сотрудничество, окружающая среда, транспорт, финансовые услуги, сельское хозяйство и развитие сельских территорий, рыболовство, защита прав потребителей, сотрудничество с гражданским обществом, участие в программах и агентствах Евросоюза. Развитию взаимной торговли способствуют односторонние преференции для украинских товаров на рынке стран ЕС, действующие с 1 ноября 2014 г. до конца 2015 г.

Важным шагом на пути имплементации Соглашения явилось создание платформы гражданского общества, состоящей из членов гражданского общества Украины, с одной стороны, и членов Европейского экономического и социального комитета как уполномоченного органа ЕС — с другой. Цель деятельности платформы — обмен идеями и оказание влияния на политику государства в различных сферах: политический диалог Украина-ЕС и внешняя политика, демократические реформы, права человека, борьба с коррупцией, миграционная политика, нетарифное, тарифное и техническое регулирование, торговля услугами, промышленное и научно-техническое сотрудничество, окружающая среда, энергетика и транспорт, занятость и социальная политика, образование и обучение, транспорт и межрегиональное сотрудничество [1].

Имплементация Соглашения об ассоциации требует значительных финансовых средств, что для сегодняшней Украины является большой проблемой. В ноябре 2014 г. страной получена макрофинансовая помощь в размере 260 миллионов евро. В начале 2015 г. планируется перевод Европейском союзом четвертого транша первого пакета помощи в размере 250 миллионов евро. Размер второго пакета составит 500 миллионов евро. Начата работа по подготовке предложений к решениям Совета ЕС и Европейского парламента относительно третьего пакета помощи, размер которой будет составлять от одного до двух миллиардов евро [8].

Таким образом, в Украине осуществлены первые шаги в реализации плана имплементации Соглашения об ассоциации, рассчитанного на 2014—2017 гг. Следует отметить весьма неоднозначные оценки этого факта как внутри украинского общества, так и вне его. Ряд политологов указывают на негативные последствия принятия Соглашения: потерю российского рынка, необходимость проведения масштабной реконструкции промышленности, требующей многомиллиардных инвестиций, угрозу оттока трудовых ресурсов. Тем не менее, большинство аналитиков сходятся во мнении, что, несмотря на сложности переходного периода, Украина получит базовые инструменты, которые позволят построить действительно рыночную экономику.

Литература

1. В Киеве прошло учредительное собрание Платформы гражданского общества Украина-ЕС [Электронный ресурс] // Интерфакс-Украина, 07.11.2014. — Режим доступа: <http://interfax.com.ua/news/political/233216.html>. — Дата доступа: 15.11.2014.
2. Литра, Л. Ассоциация Молдовы с ЕС: трудно добиться, легко потерять [Электронный ресурс] // Зеркало недели. Украина, 26.09.2014. — Режим доступа: http://gazeta.zn.ua/international/associaciya-moldovy-s-es-trudno-dobitsya-legko-poteryat_.html. — Дата доступа: 14.11.2014.
3. Молдавия: лидерство на выборах не обеспечивает победу [Электронный ресурс] // Euronews, 2014. — Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2014/12/01/moldova-pro-eu-parties-take-narrow-lead-in-elections/>. — Дата доступа: 01.12.2014.
4. Молдавия ратифицировала Соглашение об ассоциации с ЕС, что в РФ назвали нарушением прав жителей Приднестровья [Электронный ресурс] // Новости в мире, 02.07.2014. — Режим доступа: <http://www.newsru.com/world/02jul2014/moldovaeu.html> — Дата доступа: 14.11.2014.
5. Осминин, Б. И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. — М.: Infotropic Media, 2010, 383 с.
6. Порошенко подписал законы против коррупции, которые считает «имплементацией соглашения» об ассоциации с ЕС [Электронный ресурс]

// Новости в мире, 23.10.2014. — Режим доступа: <http://www.newsru.com/world/23oct2014/porosh.html>. — Дата доступа: 15.11.2014.

7. РФ удовлетворена отсрочкой имплементации части соглашения об ассоциации Украины с ЕС [Электронный ресурс] // ИТАР-ТАСС, 29.09.2014. — Режим доступа: <http://itar-tass.com/politika/1475243>. — Дата доступа: 15.11.2014.

8. Украина получила €260 млн помощи от Евросоюза [Электронный ресурс] // Информационное агентство УНИАН, 13.11.2014. — Режим доступа: <http://economics.unian.net/finance/1008879-ukraina-poluchila-260-mln-pomoschi-ot-evrosoyuza.html>. — Дата доступа: 15.11.2014.

9. EU-Ukraine Association Agreement — the complete texts [Electronic recourse] // European Union. External Actions, 2014. — Mode of access: http://www.eeas.europa.eu/ukraine/assoagreement/assoagreement-2013_en.htm. — Date of access: 20.09.2014.